



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
СЛОБОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

19.04.2019

№5

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешней проверки отчета
«Об исполнении бюджета муниципального образования
Слободской муниципальный район Кировской области
за 2018 год»**

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Слободского муниципального района Кировской области за 2018 год подготовлено контрольно-счетной комиссией Слободского района в соответствии с требованиями п.2 ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 47 Положения о бюджетном процессе Слободского района, утвержденного решением Слободской районной Думы от 18.12.2018 №33/315, п.3 ст.6 Положения о контрольно-счетном органе Слободского района, утвержденного решением Слободской районной Думы от 02.11.2011 №13/103, п. 3 раздела I плана работы контрольно-счетной комиссии Слободского района на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя от 24.12.2018 №8.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Слободского района за 2018 год в контрольно-счетную комиссию Слободского района представлены:

- проект решения Слободской районной Думы Об утверждении отчета об исполнении бюджета Слободского района за 2018 год с приложениями;
- годовая бухгалтерская отчетность главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Слободского района за 2018 год по формам, предусмотренным утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (далее – Инструкция № 191н);

- годовая бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных организаций за 2018 год по формам, предусмотренным утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 25.03.2011 №33н Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений (далее – Инструкция №33н);
- годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Слободского района за 2018 год.

Настоящее заключение подготовлено с учетом внешних проверок годовой бюджетной отчетности 4 главных администраторов, главных распорядителей бюджетных средств. При подготовке заключения использованы материалы и результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной комиссии Слободского района.

Также рассмотрены представленные в КСК Слободского района дополнительные документы и материалы, в том числе: информация отдела муниципального заказа администрации Слободского района о результатах осуществления закупок главными распорядителями бюджетных средств бюджета района за 2018 год (форма 3), Сводный годовой доклад о ходе и оценке эффективности реализации муниципальных программ Слободского района за 2018 год, утвержденный постановлением администрации Слободского района от 29.03.2019 №500, Отчет за 2018 год об исполнении решения Слободской районной Думы от 20.12.2017 №20/177 Об утверждении списка (прогнозного плана) муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2018-2020 годах (с изм.).

Оценка бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса и исполнения бюджета

В соответствие с требованиями ст. 195 Бюджетного кодекса РФ, ст. 33 Положения о бюджетном процессе (далее – Положение о бюджетном процессе) Слободского района КСК Слободского района до принятия бюджета Слободского района на 2018 год было подготовлено заключение на проект решения Слободской районной Думы «Об утверждении бюджета Слободского района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» от 22.11.2017 №19.

До начала финансового года решением Слободской районной Думы от 11.12.2017 №19/168 утвержден бюджет Слободского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Решение о бюджете).

В целях выполнения Решения о бюджете принято постановление администрации Слободского района от 19.12.2017 №2052 О мерах по выполнению решения Слободской районной Думы от 11.12.2017 №19/168 «Об утверждении бюджета Слободского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В процессе исполнения бюджета Слободского района внесены 9 поправок в Решение о бюджете, **при этом** для подготовки заключений проекты решений Слободской районной Думы о внесении изменений в бюджет 2018 года направлялись в КСК Слободского района только 5 раз (**нарушение** п. 5 ст. 38 Положения о бюджетном процессе).

В соответствии с требованиями ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ и ст.19,20 Положения о бюджетном процессе исполнение бюджета Слободского района в 2018 году обеспечивалось администрацией Слободского района, финансовое управление администрации организовывало исполнение бюджета.

Исполнение бюджета Слободского района в 2018 году осуществлялось на основе утвержденной заместителем главы администрации, начальником финансового управления Слободского района от 25.12.2017 года Сводной бюджетной росписи Слободского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы, сформированной на основании Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета, установленного приказом финансового управления от 07.12.2016 №56, и ежемесячного кассового плана, составленного отделом казначейского исполнения бюджета финансового управления Слободского района в соответствии с утвержденным приказом финансового управления Слободского района от 11.12.2015 №64 Порядком составления и ведения кассового плана по районному бюджету.

В ходе проверки установлено, что утверждённые показатели Сводной бюджетной росписи Слободского района соответствуют Решению о бюджете (с изменениями и дополнениями), что отвечает требованиям п.3 ст. 217 БК РФ.

Согласно ст. 219.1 БК РФ бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены до главных распорядителей бюджетных средств после утверждения Сводной бюджетной росписи в течение 1 дня уведомлениями от 27.12.2017.

Сформирован реестр расходных обязательств Слободского района, что соответствует ст. 87 БК РФ.

В 2018 году контрольно-счетной комиссией были подготовлены заключения по результатам анализа отчета об исполнении бюджета Слободского района за 1 полугодие (от 05.10.2018), 9 месяцев 2018 года (от 06.11.2018).

Исполненный бюджет района соответствует основным характеристикам ст. 184.1 БК РФ и ст. 30 Положения о бюджетном процессе Слободского района.

Общая характеристика исполнения бюджета района

Решением о бюджете Слободского района на 2018 год первоначально утверждены основные характеристики бюджета: по доходам – в сумме 582115,4 тыс. рублей, по расходам – 586415,4 тыс. рублей с прогнозируемым дефицитом районного бюджета 4300 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в Решение о бюджете общий объем годовых назначений доходной части утвержден в сумме 635036,2 тыс. рублей, расходной части – 650221,7 тыс. рублей, дефицит бюджета – в сумме 15185,5 тыс. рублей.

Бюджет Слободского района за 2018 год исполнен по доходам в сумме 633316,9 тыс. рублей, по расходам – 645922,1 тыс. рублей с дефицитом в сумме 12605,2 тыс. рублей.

В сравнении с 2017 годом доходов поступило больше на 3130,8 тыс. рублей, или на 0,5%, расходы увеличились на 4078,2 тыс. рублей, или на 0,6%, дефицит увеличился на 947,3 тыс. рублей, или на 8,1%.

Исполнение районного бюджета за 2018 год по основным показателям представлено в *Приложении 1 к заключению*.

По состоянию на 01.01.2019 остатки средств на счете районного бюджета в органе Федерального казначейства составили 2639,2 тыс. рублей (в т.ч. 58,8 тыс. рублей – во временном распоряжении, 43,3 тыс. рублей – целевые средства, 2537,1 тыс. рублей – собственные доходы бюджета) против 4047,6 тыс. рублей за 2017 год.

Исполнение доходной части бюджета района

Анализ поступления доходов районного бюджета за 2017-2018 годы представлен в *Приложении 1 к заключению*.

В сравнении с первоначально утвержденным объемом доходы районного бюджета на 2018 год были увеличены на 9,1%, или на 52920,8 тыс. рублей за счет увеличения собственных доходов на 21352,1 тыс. рублей (на 13%) и безвозмездных поступлений – на 31568,7 тыс. рублей (на 7,5%).

Фактически доходы бюджета Слободского района в 2018 году исполнены в сумме 633316,9 тыс. рублей, или 108,8% первоначального плана и 99,7% уточненного. Рост доходов в сравнении с первоначальным планом достигнут по всем налоговым доходам, кроме ЕНВД и единого сельскохозяйственного налога, и неналоговым доходам, кроме процентов от предоставления кредитов, аренды земельных участков и доходов от оказания платных услуг, на общую сумму 13620 тыс. рублей, или на 8,3%, безвозмездных поступлений – на 46217,7 тыс. рублей, или 11%.

Собственные доходы районного бюджета

В структуре доходов бюджета района собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) составили 185322,4 тыс. рублей, или 29,3% общего объема доходов бюджета, в т.ч. налоговые – 137150,3 тыс. рублей, или 21,7% общего объема, неналоговые доходы – 48172,1 тыс. рублей, или 7,6% (в 2017 году соответственно 25,5%, 16,4%, 9,1%). В сравнении с предыдущим годом доля собственных доходов увеличилась на 3,8%, в абсолютном значении – на 24604 тыс. рублей, или на 15,3%.

Исполнение **налоговых доходов** бюджета района за 2017-2018 годы характеризуется следующими данными.

Налоговые доходы в 2018 году зачислены в бюджет района в сумме 137150,3 тыс. рублей, что на 33746,8 тыс. рублей (на 32,67%) больше по сравнению с 2017 годом. Основными источниками увеличения налоговых доходов стали НДФЛ (рост на 22722,3 тыс. рублей, или 58,5%), налоги на совокупный доход (рост на 9170,3 тыс. рублей, или 18,2%), налог на имущество организаций (на 1133,1 тыс. рублей, или 24,1%).

В 2018 году 88,4% налоговых доходов составили поступления налогов на доходы физических лиц (44,9%) и на совокупный доход (43,5%).

Поступило **налога на доходы физических лиц** в 2018 году на сумму 61564,3 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 58,5%. При формировании бюджета района на 2018 год изменения по поступлениям данного налога вносились 2 раза, в том числе в связи с повышением размера заработной платы на отдельных предприятиях района и бюджетной сфере.

Анализ исполнения районного бюджета в 2016-2018 годах свидетельствует о том, что по итогам годового исполнения бюджета поступления налога составляли в 2016 году – 97,2% (снижение на 2,8%, или на 1031,5 тыс. рублей), 2017 – 101,2% (рост – 1,2%, или 474,9 тыс. рублей), 2018 – 100,4% (рост на 0,4%, или на 273,7 тыс. рублей).

Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, в 2018 году увеличились по сравнению с 2017 годом на 531,8 тыс. рублей (на 9%) и составили 6446,5 тыс. рублей, или 104% прогнозируемого плана на год.

В соответствие с п.3 ст.15 Положения о бюджетном процессе данные поступления являлись одним из источников формирования Дорожного фонда Слободского района и в 2018 году составили 12,3% общего объема доходов дорожного фонда.

В 2018 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается увеличение поступлений по **налогам на совокупный доход** на 9170,3 тыс. рублей, или 18,2%, из них по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 10792,3 тыс. рублей, или 27,8%, налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, - 2,5%, или 21,5 тыс. рублей, при снижении поступлений ЕНВД - на 752,5 тыс. рублей (7,9%), единому сельскохозяйственному налогу - на 891,1 тыс. рублей (68,4%). Исполнение налогов составило 102,5% годового плана.

Рост налоговых поступлений обусловлен в том числе проведенной работой администрации района совместно с налоговым органом по уплате недоимки, своевременным перечислением авансовых платежей по налогам в течение года, увеличением ставок налогов по инфраструктурным объектам,

ставок акцизов, снижение – сокращение торговых площадей и числа налогоплательщиков, применение налогового вычета при применении контрольно-кассовой техники, снижение налогооблагаемой базы в результате роста себестоимости продукции и уменьшения объемов выручки.

Общий объем поступлений **неналоговых доходов** в 2018 году сложился в сумме 48172,1 тыс. рублей, или 96,6% уточненного прогноза на год, или на 9142,7 тыс. рублей, или на 16% меньше в сравнении с 2017 годом.

Исполнение и анализ неналоговых доходов бюджета района за 2018 год, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета представлены в *Приложениях 1,2 к заключению*.

На изменение объема неналоговых доходов по сравнению с 2017 годом оказало снижение поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 4870,7 тыс. рублей, или на 44,3%; использования имущества на 3568,8 тыс. рублей, или на 20,5%; оказания платных услуг (на 1614,7 тыс. рублей, или на 6,4%).

Рост доходов сложился от компенсации затрат государства - на 1748,6 тыс. рублей (в 13,6 раз), штрафов, санкций и возмещений ущерба – на 210,1 тыс. рублей (26,3%), поступили дивиденды по акциям АО «Газпромгазораспределение Киров» – 24,3 тыс. рублей (100%).

В отчетном периоде 90,7% неналоговых доходов составляли доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (49,3%), использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (28,7%), продажи муниципального имущества (12,7%) (в 2017 – 93,9%).

Доходы от использования муниципального имущества составили 13846,6 тыс. рублей (102,6% уточненного годового плана).

В структуре данных доходов наибольшую долю занимают доходы от сдачи в аренду земельных участков – 15,7%.

Снижение *доходов от аренды* имущества в сравнении с 2017 годом составило 22,5%, или 1807,6 тыс. рублей, земельных участков - на 1594,2 тыс. рублей, или 17,4%.

***Справочно:** в 2018 году не заключались договоры аренды муниципального имущества против 1 договора на сумму годовой арендной платы 1998 рублей в 2017 году; аренда земельных участков - заключено 50 договоров с годовой арендной платой в сумме 218,8 тыс. рублей; оперативная информация о количестве заключенных договоров аренды по результатам аукционов УМИ и ЗР не представлена.*

В течение 2018 года проведена следующая претензионно-исковая работа по вопросам взыскания задолженности по арендной плате за землю и муниципальное имущество: направлено 232 претензии арендаторам-должникам на сумму 7679,1 тыс. рублей, из них по 55 погашена

задолженность, в т.ч. частично, на сумму 66,3 тыс. рублей; в судебные органы направлено 41 дело на сумму 4497 тыс. рублей, по 9 из которых задолженность взыскана в сумме 752,8 тыс. рублей, также оплачена задолженность по решениям суда, принятым до 01.01.2018, на сумму 64,9 тыс. рублей.

Доходы от продажи объектов имущества и земельных участков за 2018 год составили 6127,5 тыс. рублей (102,1% годового прогноза) против 10998,2 тыс. рублей по итогам 2017 года. В сравнении с предыдущим годом установлено снижение доходов как от продажи муниципального имущества на 2824,9 тыс. рублей (4,5 раза), так и земельных участков - на 2045,8 тыс. рублей, или на 27,6%.

Справочно: оперативная информация о количестве проданных земельных участков в 2018 году УМИ и ЗР не представлена.

Согласно п.2.4 Положения о порядке приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности Слободского района, утвержденного решением Слободской районной Думы от 28.02.2014 №52/494, администрация Слободского района ежегодно представляет в районную Думу отчет о результатах приватизации муниципального имущества за прошедший год согласно списку (прогнозному плану) приватизации муниципального имущества одновременно с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования за прошедший год.

Списком (прогнозным планом) муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2018-2020 годах, утвержденным решением Слободской районной Думы от 20.12.2017 №20/177 (с изм. от 23.03.2018 №24/212, 20.07.2018 №28/259, 28.11.2018 №32/305, 18.12.2018 №33/317) (далее – Список приватизации), в течение 2018 год планировалось к продаже 9 объектов на прогнозную сумму продажи - 500 тыс. рублей.

В соответствии с представленным УМИ и ЗР отчетом об исполнении Списка приватизации за 2018 год продано 3 объекта муниципального имущества на сумму 753,6 тыс. рублей (в т.ч. НДС – 1,5 тыс. рублей), также земельный участок под приватизированным объектом на сумму 208,95 тыс. рублей. Эффективность проведения аукционов составила 45,8 тыс. рублей, или 5%.

Список (прогнозный план) приватизации муниципального имущества в отчетном году исполнен на 33% по количеству проданных объектов, на 192,5% - объему доходов.

Результаты проведения КСК Слободского района в 2018 году экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации программ приватизации муниципального имущества за 2015-2017 годы и истекший период 2018 года» (акт от 16.11.2018, заключение от 05.12.2018 №1) показали, что нормативная правовая база в сфере приватизации сформирована не в полном объеме, отдельные акты требуют доработки и актуализации, не

обеспечивается качественное планирование процесса приватизации и формирование Списков (планов) приватизации.

Причинами низкой эффективности процесса приватизации являются: отсутствие высоколиквидных объектов и ненадлежащее их техническое состояние; значительное снижение цены при приватизации посредством публичного предложения (за проверяемый период общий итог сделок приватизации составил 92,8% (меньше на 1,3 млн. рублей) от общей суммы заявленных начальных цен проданных объектов), низкая активность покупателей (более 50% объявленных процедур признаны несостоявшимися из-за отсутствия участников). Общая сумма расходов администрации района на организацию процедур приватизации, в результате которых муниципальное имущество не было реализовано, составила 33,1 тыс. рублей.

На снижение доходов от приватизации оказывают влияние нарушения при заключении и исполнении договоров купли-продажи имущества: занижение стоимости объектов приватизации; нарушение покупателями договорных сроков оплаты имущества; отсутствие претензионно-исковой работы с должниками. Общая сумма недополученных доходов бюджета по результатам состоявшихся сделок приватизации составила 118 тыс. рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами составили 1053,5 тыс. рублей, снижение к уровню 2017 года – 1199,7 тыс. рублей, или 53,2%. Наибольший удельный вес в структуре указанных платежей занимает плата за размещение отходов производства и потребления (73%), поступления данного вида доходов сложились в сумме 768,7 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства по итогам отчетного года составили 25641,5 тыс. рублей (91% годового плана), что на 133,9 тыс. рублей, или 0,5% больше 2017 года (снижение достигнуто по доходам от оказания платных услуг – на 1614,7 тыс. рублей, или на 6,4% в связи с переходом платы за присмотр и уход за детьми по фактическому посещению, а также несвоевременной уплатой родителями).

Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба по сравнению с 2017 годом увеличились на 26,3% и составили 1008,7 тыс. рублей (149,2% прогноза на год). Данный источник носит непостоянный характер.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в первоначальном бюджете 2018 года не планировались, изменения в бюджет внесены решением Слободской районной Думы от 18.12.2018 №33/313 в сумме 2,2 тыс. рублей.

На основании постановления администрации Слободского района от 10.04.2018 № 562 результаты деятельности унитарных предприятий за 2017 год рассмотрены на балансовой комиссии 31.05.2018, работа МУП признана удовлетворительной.

За 2017 год муниципальными предприятиями Слободского района получен:

- МУП ЖКХ пгт. Вахруши - чистый убыток в сумме 8366 тыс. рублей, что в 2,9 раза больше результатов 2016 года (за 2016 год – 2924 тыс. рублей);
- МУП «Запад» - чистая прибыль в сумме 22 тыс. рублей, что ниже результатов 2016 года (1938 тыс. рублей). Согласно письма от 01.06.2018 о переносе срока уплаты части прибыли до конца ноября 2018 предприятием перечислено только 19.12.2018 в сумме 2,2 тыс. рублей (платежное поручение №846 от 19.12.2018).

В рамках реализации Плана мероприятий на 2018-2020 годы по повышению поступлений налоговых и неналоговых, а также сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного постановлением администрации Слободского района от 30.07.2018 №1128, в 2018 году дополнительно привлечено в бюджеты всех уровней задолженности по налоговым и неналоговым платежам в сумме 10493,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 год задолженность в бюджет района (по нормативам отчислений в районный бюджет) по:

- налоговым платежам составила 2543,1 тыс. рублей, снижение на 1282,7 тыс. рублей, или 33,5%;
- неналоговым платежам – 6115,4 тыс. рублей, снижение на 389,6 тыс. рублей, или 6%.

Исполнение *безвозмездных поступлений* за 2017-2018 годы характеризуется данными, приведенными в *Приложении 1 к заключению*.

Безвозмездные поступления в 2018 году зачислены в бюджет района в сумме 447994,5 тыс. рублей, или 99,5% прогноза на год, в т.ч. из федерального бюджета – 25844,7 тыс. рублей (100% плана), областного – 415020,3 тыс. рублей, или 99,8% прогноза на год. В сравнении с 2017 годом их объем уменьшился на 21473,2 тыс. рублей, или на 4,6%.

В структуре безвозмездных поступлений по сравнению с 2017 годом увеличились поступления субсидий на 14258,5 тыс. рублей, или на 11,7%, иных межбюджетных трансфертов – на 15914,8 тыс. рублей, или в 2 раза.

По итогам года доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов районного бюджета составила 70,7% и снизилась в сравнении с 2017 годом на 3,8%.

Анализ исполнения плановых назначений по безвозмездным поступлениям главных администраторов доходов в 2018 году представлен в *Приложении 3 к заключению*.

Остатки неиспользованных трансфертов за 2018 год составили 43 тыс. рублей, в т.ч. средства федерального бюджета – 8,8 тыс. рублей (администрация района – субвенция на формирование списков присяжных заседателей), областного бюджета – 34,2 тыс. рублей, из них управление образования – 16,6 тыс. рублей (по 3 субвенциям), администрация района – 17,5 тыс. рублей

(субвенция на обеспечение жильем детей-сирот (расходы на оплату коммунальных услуг), возвращены в областной бюджет в январе 2019 года (по фактической потребности, по результатам проверки КСК Слободского района).

Исполнение расходной части бюджета района

Расходная часть бюджета района за 2018 год исполнена в объеме 645922,1 тыс. рублей, или на 99,3% к уточненному плану, что на 0,2 процентных пункта ниже 2017 года.

Анализ расходов районного бюджета за 2017-2018 годы в разрезе отраслевой структуры расходов представлен в *Приложении 1 к заключению*.

В структуре расходов районного бюджета в 2018 году основную долю занимают расходы на:

- образование – 55,9% (снижение доли расходов к уровню 2017 года – 2,9%);
- национальную экономику – 12,3% (увеличение доли расходов к уровню 2017 года на 1,4%);
- общегосударственные расходы – 8,4% (рост к уровню 2017 года на 1,3%);
- социальную политику – 7,7% (снижение к уровню 2017 года – 2,4%).

За 2018 год низкое освоение средств бюджета отмечено по направлениям: охрана окружающей среды – 84,1%, ЖКХ – 84,4%.

Динамика доходов и расходов бюджета района в течение 2018 года представлена в таблице:

Показатель	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Доходы	153401,5 (26%)	161823 (26,9%)	138312,7 (22%)	179779,8 (28,3%)
Расходы	160808,2 (26,7%)	167273,1 (27,1%)	136994,6 (21,3%)	180846,2 (27,8%)

В течение 1,2,4 кварталов расходы бюджета района превышали доходы на 4,8%, 3,4% и 0,6% соответственно, в 3 квартале расходы составили 99% поступивших доходов. Среднемесячные расходы в 4 квартале 2018 года (59926,6 тыс. рублей) превысили среднемесячные расходы предыдущих 9 месяцев (50393 тыс. руб.) на 18,9%.

Анализ расходов главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) в рамках ведомственной структуры расходов бюджета Слободского района за 2018 год представлено в *Приложении 4 к заключению*.

В результате анализа освоения бюджетных средств в разрезе ГРБС наибольшие суммы неиспользованных ассигнований установлены у управления образования (по разделу «Образование» - 2144,5 тыс. рублей, или 99,3%), администрации района («ЖКХ» - 1437,4 тыс. рублей, или 72,8%, «Охрана окружающей среды» - 357,7 тыс. рублей, или 84,1%).

Осуществление закупок

Согласно данных отдела муниципального заказа администрации Слободского района (далее – Отдел) за 2018 год по Слободскому муниципальному району путем проведения торгов и других способов закупок размещено заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика в объеме 225134 тыс. рублей, или 120,4% совокупного годового объема, из них на 2018 год - 215953 тыс. рублей, или 115,5% совокупного годового объема 2018 года (186932 тыс. рублей), в т.ч. заключено муниципальных контрактов на сумму 200561 тыс. рублей (по результатам аукционов – на сумму 83883 тыс. рублей), из них на 2018 год – 186339 тыс. рублей. Закупки у единственного поставщика по результатам несостоявшихся торгов составили 44406 тыс. рублей, малого объема – 93270 тыс. рублей. Экономия по результатам торгов - 12753 тыс. рублей, или 13,2%.

В ходе исполнения бюджета Слободского района за 1 полугодие и 9 месяцев 2018 года (заключения от 05.10.2018, 06.11.2018) КСК Слободского района отмечались факты недостоверности формирования данных по осуществлению закупок в форме 3 Информация о результатах осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и было предложено Отделу усилить контроль за достоверностью предоставляемых ГРБС данных, однако анализ закупок (форма 3) при внешней проверке отчетов об исполнении бюджетов ГРБС за 2018 год показал незнание и непонимание, а также формальный подход отдельных специалистов к отражению совокупного годового объема и суммарной начальной цены контрактов и договоров в данной форме.

Анализ расходов на реализацию муниципальных программ

Расходование средств бюджета района в 2018 году осуществлялось в рамках 15 муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Общее исполнение программ составило 645922,1 тыс. рублей, или 99,3%, из них за счет средств (*Приложение 5 к заключению*):

- федерального бюджета в сумме 25835,9 тыс. рублей, или 99,97% уточненного плана;
- областного и районного бюджетов – 620026,2 тыс. рублей, или 99,3%.

В ходе анализа расходов на реализацию муниципальных программ в 2018 году отмечено следующее (*Приложение 6 к заключению*).

Муниципальная программа «Развитие образования Слободского района»

На реализацию программы израсходовано 373320,1 тыс. рублей, или 99,4% уточненного плана, из них средств федерального бюджета – 5149,4 тыс. рублей (100%), областного бюджета – 261442,7 тыс. рублей (99,96%), бюджета района – 106728 тыс. рублей (98%).

Исполнителями мероприятий данной программы являлись 3 ГРБС (управление социального развития – 1254,2 тыс. рублей, управление образования – 353960,4 тыс. рублей, администрация Слободского района – 18105,4 тыс. рублей).

В рамках программы оказано услуг по предоставлению:

- **дошкольного образования** в 12 муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждениях 1551 воспитаннику, или 98,4% установленного постановлением администрации района от 29.12.2017 №2150 (в ред. от 28.12.2018 №2043) муниципального задания (1577); родителям выплачена компенсация части платы, взимаемой за содержание 421 воспитанника дошкольных учреждений в общей сумме 1802 тыс. рублей, или 95,7%;
- **начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования** в 10 средних и 6 неполных средних школах 1627 учащимся, или 99,2% муниципального задания (1640); 2 образовательные организации (МКОУ СОШ д. Шихово, МКОУ СОШ с УИОП д. Стулово) получили государственную поддержку за обеспечение высокого качества образования в сумме 7450,9 тыс. рублей; в рамках мероприятий по созданию в общеобразовательных учреждениях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом отремонтирован спортивный зал МКОУ СОШ д. Шестаково на общую сумму 2061,5 тыс. рублей; на выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие с требованиями, предъявляемыми к безопасности в процессе эксплуатации, израсходовано средств в сумме 603,2 тыс. рублей;
- школьного питания 1343 учащимся, или 98,2% задания (1368), из них льготным питанием воспользовались 84 учащихся 1-4 классов (90,3% плана) на общую сумму 1172,9 тыс. рублей, или 99,8%;
- **дополнительного образования** - 492 учащимся, или 98,4% задания (500); также
- численность работающих в сфере образования составила 814 человек, или 82,6% от норматива (985 человек);
- повысили свою квалификацию 244 работника сферы образования;
- 399 руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам муниципальных образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности, поселках городского типа, предоставлена компенсация расходов за коммунальные услуги (отопление, электроснабжение) на общую сумму 15411,3 тыс. рублей, или 100% плана;
- доведенный лимит предельной численности и фонда оплаты труда с начислениями за счет средств районного бюджета по учреждениям образования исполнен на 98,9% (364,06/факт 359,91) и 96,1% (72452 тыс. рублей/факт 69617,1 тыс. рублей) соответственно (постановление администрации района от 27.02.2018 №298 (в ред. от 27.12.2018 №2020)), и 99,97% бюджетных ассигнований (69640,4 тыс. рублей);

- потребление теплоэнергии по учреждениям образования составило 10230,4 Гкал на сумму 26450,5 тыс. рублей, или 99,3% (10300,8 Гкал) и 94,3% (28054,9 тыс. рублей) соответственно; электроэнергии – 1076,3 тыс. кВтч на сумму 7464,5 тыс. рублей, или 100% (1075,8 тыс. кВтч) и 87,7% (8509,7 тыс. рублей); водоснабжению – 22794,7 куб.м на сумму 576,2 тыс. рублей, или 100,04% (22786 куб.м) и 91,5% (629,5 тыс. рублей); водоотведение – 22181,7 куб.м на сумму 921,5 тыс. рублей, или 100,5% (22076 куб.м) и 99% (931,2 тыс. рублей) (лимиты потребления доведены постановлением администрации района от 27.12.2017 №2113, 2114);
- выплачено вознаграждение 29 приемным родителям в сумме 2703,3 тыс. рублей, или 99,97% плана; выплаты приемным семьям на содержание 41 подопечного ребенка составили 3541,9 тыс. рублей (99,99%); на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в приемной семье (количество подопечных детей в семьях опекунов (попечителей) – 60 человек) - 5268,8 тыс. рублей (99,99% к годовому плану);
- приобретено 23 квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на общую сумму 17995 тыс. рублей, все квартиры предоставлены в 2018 году детям-сиротам в пользование по договорам специализированного найма.

Муниципальная программа «Повышение эффективности реализации молодежной политики и организация отдыха и оздоровления детей и молодежи»

Расходы на реализацию программы составили 1376,6 тыс. рублей, или 99,9% уточненного плана, из них за счет средств областного бюджета – 846,5 тыс. рублей (100%), бюджета района – 530,1 тыс. рублей (99,9%).

Исполнителями данной программы являлись 2 ГРБС (управление образования – 1186,7 тыс. рублей, управление социального развития – 190 тыс. рублей).

В рамках программы услугами каникулярного отдыха с дневным пребыванием воспользовались 895 учащихся, или 100,4% муниципального задания, на общую сумму 1259,5 тыс. рублей, или 98,8%.

Отделом культуры, физкультуры, спорта и молодежных программ управления социального развития проведено 14 мероприятий в сфере молодежной политики.

Муниципальная программа «Развитие культуры Слободского района»

Расходы на реализацию программы составили 58091,6 тыс. рублей, или 99,7% от плана, из них за счет средств федерального бюджета – 593,7 тыс. рублей (100%), областного бюджета – 14085,3 тыс. рублей (100%), бюджета района – 43412,6 тыс. рублей (99,6%).

Исполнителем данной программы являлось управление социального развития.

В рамках программы исполнено муниципальное задание и реализованы следующие мероприятия:

- предоставлены услуги дополнительного образования в музыкальных школах, школах искусств 259 воспитанникам, или 100% установленного муниципального задания;
- предоставлено услуг по организации досуга и обеспечения жителей района услугами организаций культуры - 92000 посетителей, или 100% задания, проведено 2000 мероприятий в сфере культуры; в рамках мероприятий по развитию и укреплению материально-технической базы муниципальных домов культуры МБУ РЦКД приобретены 300 театральных кресел для зрительного зала на общую сумму 760 тыс. рублей, в т.ч. за счет субсидии на иные цели – 500 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств проведена шлифовка паркета в зрительном зале – 108,8 тыс. рублей;
- услуги библиотечной системы – выдано книг в количестве 527000 экземпляров, или 105,4% задания; для пополнения книжных фондов библиотек приобретено 97 экземпляров на общую сумму 15,2 тыс. рублей;
- подключены к сети Интернет 2 библиотеки (Закаринская СБФ, Стеклофилинская СБФ) – расходы составили 33,4 тыс. рублей;
- выплачено государственное денежное поощрение МКУ Слободская ЦБС (Столбовская СБФ) как лучшему учреждению культуры в сумме 100 тыс. рублей: приобретен телевизор ЖК 55 – 52 тыс. рублей, комплектующие -12,1 тыс. рублей, столы (7 шт.) – 31,8 тыс. рублей, светильники (7 шт.) – 4,1 тыс. рублей;
- повысили свою квалификацию 14 работников учреждений Управления – 18,3 тыс. рублей;
- 60 человек отдельных категорий специалистов, работающих и проживающих в сельской местности или поселках городского типа, получили частичную компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на общую сумму 465 тыс. рублей;
- потребление теплоэнергии по учреждениям управления социального развития составило 1444,7 Гкал на сумму 3894 тыс. рублей, или 98,8% (1462 Гкал) и 96,2% (4046,9 тыс. рублей) соответственно; электроэнергии – 96,6 тыс. кВтч на сумму 725,8 тыс. рублей, или 82,1% (117,7 тыс. кВтч) и 78% (931 тыс. рублей); водоснабжению – 827,7 куб.м на сумму 18,29 тыс. рублей, или 96,5% (857,4 куб.м) и 96,1% (19,03 тыс. рублей); водоотведение – 666,7 куб.м на сумму 19,52 тыс. рублей, или 93,5% (713,2 куб.м) и 92,2% (21,17 тыс. рублей) (постановление администрации района от 27.12.2017 №2113, 2114);
- доведенный лимит предельной численности и фонда оплаты труда с начислениями за счет средств районного бюджета по учреждениям управления социального развития исполнен на 92,8% (207,02/факт 192,13) и 98,5% (49533,2

тыс. рублей/факт 48788,3 тыс. рублей) соответственно, или 99,97% бюджетных ассигнований (48804,4 тыс. рублей).

На 01.01.2019 год средняя заработная плата работников районных муниципальных учреждений культуры составила 24,8 тыс. рублей, или 103,2% от планируемой Соглашением; педагогических работников дополнительного образования – 29,4 тыс. рублей, или 100%.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта Слободского района»

Расходы на реализацию программы составили в сумме 14852,5 тыс. рублей, или 100%, из них за счет средств федерального бюджета – 120 тыс. рублей (100%), областного бюджета – 3261,1 тыс. рублей, бюджета района – 11471,4 тыс. рублей.

Исполнителем данной программы являлось управление социального развития.

В рамках программы МБУ ДО ДЮСШ Слободского района исполнено муниципальное задание и реализованы следующие мероприятия:

- предоставлены услуги дополнительного образования спортивной направленности 585 учащимся, или 100% установленного муниципального задания;
 - проведено 145 мероприятий в сфере физкультуры и спорта;
 - 5 работников учреждения, работающих в сельской местности, получили компенсацию расходов за коммунальные услуги на общую сумму 151,8 тыс. рублей, или 100% плана;
 - доведенный лимит предельной численности и фонда оплаты труда с начислениями за счет средств районного бюджета по учреждению исполнен на 85,4% (55,2/факт 47,16) и 99,98% (11578,6 тыс. рублей/факт 11577,1 тыс. рублей) соответственно, или 99,97% бюджетных ассигнований (11579,9 тыс. рублей);
 - в рамках мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2020 годы» установлены пандусы и кнопки вызова в физкультурно-оздоровительных комплексах ДЮСШ (д. Стулово, д. Шихово, пгт. Вахруши) - 126 тыс. рублей;
- также отделом культуры, физкультуры, спорта и молодежных программ управления социального развития проведено 25 мероприятий в сфере физкультуры и спорта.

Муниципальная программа «Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»

Расходы на реализацию программы составили в объеме 686,4 тыс. рублей, или 100% от плана, из них за счет областного бюджета – 387,6 тыс. рублей (100%), бюджета района – 298,7 тыс. рублей (100%).

Исполнителями данной программы являлись 3 ГРБС (управление образования – 0,7 тыс. рублей, управление социального развития – 298,7 тыс. рублей, администрация Слободского района – 387 тыс. рублей).

Предоставлены субсидии некоммерческим организациям в общей сумме 297,3 тыс. рублей, или 100% плана (Слободское районное общество инвалидов – 111,8 тыс. рублей; Кировская областная организация ВОС – 21 тыс. рублей; Слободской совет ветеранов – 164,5 тыс. рублей).

Также направлены средства на проведение Великоорецкого крестного хода в сумме 387,6 тыс. рублей, в т.ч. в Бобинское сельское поселение – 387 тыс. рублей, из них в рамках Дорожного фонда Слободского района - 85 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения Слободского района»

Расходы на реализацию программы составили 1515,4 тыс. рублей, или 100% от плана, из них за счет областного бюджета – 520 тыс. рублей (100%), бюджета района – 995,4 тыс. рублей (100%).

Исполнителями данной программы являлись 3 ГРБС (управление социального развития – 20 тыс. рублей, управление образования – 154,9 тыс. рублей, администрация Слободского района – 1340,5 тыс. рублей).

Направлено средств на содержание Единой дежурной диспетчерской службы г. Слободского и Слободского района в сумме 728,5 тыс. рублей.

Израсходованы средства резервного фонда Правительства Кировской области в сумме 520 тыс. рублей - предоставлена единовременная социальная выплата гражданам, пострадавшим в результате пожара.

В рамках мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью в Слободском районе» в летних лагерях труда и отдыха прошли оздоровление 89 учащихся (80,1 тыс. рублей); в течение 2018 года организовано трудоустройство 178 подростков (расходы бюджета составили 74,8 тыс. рублей).

На мероприятия антинаркотической направленности израсходовано 20 тыс. рублей.

Резервный фонд администрации Слободского района

В течение 2018 года объем предусмотренных в бюджете района финансовых средств на создание резервного фонда (30 тыс. рублей) был увеличен до 92 тыс. рублей, и составил 0,01% расходной части бюджета.

В соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Слободского района, утвержденным распоряжением главы администрации Слободского района от 30.03.2010 №472, средства резервного фонда администрации Слободского района в сумме 92 тыс. рублей, или 100% плана, израсходованы на предоставление единовременной социальной выплаты 17 гражданам, пострадавшим в результате пожара.

Согласно ст. 49 Положения о бюджетном процессе Отчет о расходовании резервного фонда администрации района в 2018 году представлен одновременно с проектом решения об исполнении бюджета за 2018 год.

Муниципальная программа «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры в Слободском районе»

Расходы на реализацию программы составили 14256,1 тыс. рублей, или 91%, из них за счет областного бюджета – 1000 тыс. рублей (41,6%), бюджета района – 13256,1 тыс. рублей (99,9%).

Исполнителем данной программы являлась администрация Слободского района.

Не произведены расходы на газификацию района в сумме 1406,3 тыс. рублей по причине неисполнения подрядчиком в срок обязательств по муниципальному контракту (средства в бюджет не поступали).

В рамках реализации мероприятий, направленных на подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период, проведены работы по ремонту котла в котельной д. Салтыки на общую сумму 1300 тыс. рублей, из них за счет областного бюджета – 1000 тыс. рублей, районного бюджета – 300 тыс. рублей, также осуществлен ремонт объектов ЖКХ на сумму 153,1 тыс. рублей (приобретен насос МУП «Запад», ремонт насоса в МП ЖКХ п. Вахруши, ликвидация аварии на теплотрассе в с. Ильинское).

Предоставлено субсидии МП ЖКХ п. Вахруши в сумме 1735 тыс. рублей в целях предупреждения банкротства, оплачено за поставку каменного угля для предотвращения чрезвычайной ситуации – 10943,3 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Развитие транспортной системы в Слободском районе»

На реализацию программы израсходовано 52694 тыс. рублей, или 99,99% от плана, из них за счет средств областного бюджета - 38058,4 тыс. рублей, или 100%, бюджета района – 14635,6 тыс. рублей, или 99,99%.

Исполнителями данной программы являлись 2 ГРБС (управление образования – 496 тыс. рублей, администрация Слободского района – 52198 тыс. рублей).

Предоставлены субсидии МУП «Слободские пассажирские перевозки» на возмещение выпадающих доходов по пассажирским перевозкам на пригородных внутримunicipальных маршрутах в сумме 5149,7 тыс. рублей и

возмещение затрат по оказанию услуг обеспечения права бесплатного проезда на автомобильном транспорте городского и пригородного сообщения для обучающихся в общеобразовательных школах, проживающих на территории Слободского района, в сумме 496 тыс. рублей, или 100% плана; льготным проездом было обеспечено 52 учащихся.

Также в рамках программы произведены расходы Дорожного фонда Слободского района в сумме 53920,8 тыс. рублей.

Дорожный фонд Слободского района

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Слободского района утвержден решением Слободской районной Думы от 26.12.2011 №17/142 (с изм. и доп.) (далее – Порядок по дорожному фонду).

Согласно ст. 49 Положения о бюджетном процессе Информация об использовании средств дорожного фонда Слободского района в 2018 году представлена одновременно с проектом решения об исполнении бюджета за 2018 год.

По состоянию на 01.01.2018 фактический остаток средств дорожного фонда, не использованных в 2017 году, составил 1739,4 тыс. рублей, бюджетных ассигнований – 234,3 тыс. рублей.

При плановом размере дорожного фонда в размере 52354,9 тыс. рублей фактическое поступление составило 52428,8 тыс. рублей, или 101%.

Исполнение Дорожного фонда в 2018 году по доходам представлено в *Приложении 7 к заключению*, по расходам – *Приложении 8 к заключению*.

Решением Слободской районной Думы от 21.02.2018 №22/194 остаток средств районного бюджета в сумме 1 620,6 тыс. рублей направлен администрации Слободского района на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы в Слободском районе».

В отчетный период бюджетные ассигнования использованы в сумме 53920,8 тыс. рублей, или 99,9% от планируемых, из них за счет средств областного бюджета – 44930,9 тыс. рублей, или 100%, бюджета района – 8989,9 тыс. рублей, или 99,9%.

По результатам расходования средств дорожного фонда на 01.01.2019 фактический остаток средств дорожного фонда, не использованных в 2018 году, составил 247,4 тыс. рублей, бюджетных ассигнований – 54,8 тыс. рублей.

Решением Слободской районной Думы от 22.03.2019 №36/360 остаток средств районного бюджета в сумме 128,6 тыс. рублей направлен администрации Слободского района на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы в Слободском районе» в 2019 году.

Муниципальная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Слободского района»

На реализацию программы израсходовано 1896,6 тыс. рублей, или 84,1% плана, в т.ч. средств областного бюджета – 1599,5 тыс. рублей, или 81,7%, бюджета района – 297,1 тыс. рублей, или 100%.

Исполнителями данной программы являлись 3 ГРБС (администрация Слободского района – 1799,4 тыс. рублей, управление социального развития – 19,2 тыс. рублей, управление образования – 78 тыс. рублей).

Средства израсходованы на природоохранные мероприятия, в т.ч. на оплату услуг в решении вопросов охраны окружающей среды.

По повышению уровня экологической культуры населения проведено 25 мероприятий.

В рамках реализации государственной программы Кировской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов» направлены средства в сумме 1599,5 тыс. рублей в Вахрушевское городское поселение на корректировку проекта по рекультивации свалки в пгт. Вахруши.

Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса в Слободском районе»

На реализацию программы израсходовано 21025,6 тыс. рублей, или 99,6%, в том числе за счет средств федерального бюджета – 17960,9 тыс. рублей, или 100%, областного бюджета – 3004,8 тыс. рублей, или 97,4%, бюджета района – 60 тыс. рублей (100%).

Исполнителем данной программы являлась администрация Слободского района.

Расходы на выполнение государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства составили 1383 тыс. рублей, или 100%.

Предоставлено субсидий 5 сельскохозяйственным предприятиям, 1 перерабатывающему предприятию, 1 физическому лицу для погашения процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам на сумму 19519,9 тыс. рублей.

Израсходовано на мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных в части их отлова, учета, содержания и использования безнадзорных домашних животных 122,7 тыс. рублей, или 86,4%, на организацию и содержание скотомогильников (биотермических ям) средства в сумме 0,1 тыс. рублей не направлялись. *не расходуется*

Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Слободского района»

Расходы на реализацию программы за счет бюджета района составили 2790,9 тыс. рублей, или 99,95%.

Исполнителем данной программы являлась администрация Слободского района.

Согласно Отчета об исполнении плана реализации данной программы, предоставленной УМИ и ЗР, в 2018 году расходы произведены на:

- содержание и ремонт муниципального имущества – 324,2 тыс. рублей, или 99,7% плана;
- содержание и ремонт автопарка администрации района (запчасти, ГСМ, содержание и ремонт, ОСАГО) – 1443,7 тыс. рублей (99,97%);
- уплата госпошлины, НДС с продажи имущества, транспортного налога – 239,6 тыс. рублей (99,9%);
- формирование 126 земельных участков (межевание, кадастровый учет и др.), поставлена на учет охранный зона газопровода в д. Луза и выставлены 27 точек границ ЗУ – 367,7 тыс. рублей (99,9%);
- 16 объектов недвижимости поставлены на кадастровый учет – 153,9 тыс. рублей;
- услуги независимого оценщика (проведена оценка 28 земельных участков и 4 объектов для продажи (аренды)) – 61 тыс. рублей;
- услуги по технологическому присоединению для электроснабжения здания детского сада в с. Бобино – 40,8 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Развитие архивного дела в Слободском районе»

Расходы на реализацию программы составили в сумме 2094,8 тыс. рублей, или 99,8% от плана, из них за счет областного бюджета в сумме 715,8 тыс. рублей (100%), бюджета района – 1379 тыс. рублей (99,7%).

Исполнителем данной программы являлась администрация Слободского района.

В рамках программы осуществлены расходы на содержание МКУ «Архив Слободского района».

Лимит ФОТ с начислениями по Учреждению (постановление администрации района от 27.02.2018 №298 (в ред. от 27.12.2018 №2020) – 2151,8 тыс. рублей) исполнен на 83,8% (1787,9 тыс. рублей) и на 100% доведенных бюджетных ассигнований. Средняя заработная плата архивных работников составила 20,1 тыс. рублей, в т.ч. основного персонала – 18,6 тыс. рублей, или 100,4% и 100% от утвержденной «дорожной картой» планируемой средней заработной платы (20,05 тыс. рублей и 18,6 тыс. рублей);

Оказано услуг по формированию и содержанию муниципального архива – 4340 единиц хранения, или 100% муниципального задания.

Муниципальная программа «Развитие муниципального управления в Слободском районе»

Расходы на реализацию программы составили 39084,4 тыс. рублей, или 99,9% от плана, из них за счет федерального бюджета – 0,8 тыс. рублей, или 8,3%, областного бюджета – 25704,2 тыс. рублей (100%), бюджета района – 36147,4 тыс. рублей (99,96%).

Исполнителями данной программы являлись 5 ГРБС (управление социального развития - 2223,7 тыс. рублей, управление образования - 2698,6 тыс. рублей, финансовое управление – 11784,7 тыс. рублей, Слободская районная Дума – 10 тыс. рублей, администрация района – 22367,4 тыс. рублей).

В рамках программы произведены расходы по 4 переданным государственным полномочиям в сумме 2562,7 тыс. рублей, или 99,97%, а именно:

- создание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сумме 762 тыс. рублей, или 100%;
- осуществление деятельности по опеке и попечительству – 1804,6 тыс. рублей, или 100%;
- создание административной комиссии – 2,6 тыс. рублей, или 100% (в т.ч. в Вахрушевском городском поселении – 1 тыс. рублей);
- составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции – 0,8 тыс. рублей, или 8,3% (под фактическую потребность).

Расходы на обеспечение выполнения функций органами исполнительной власти составили 27518,5 тыс. рублей, или 99,99% планируемых расходов (27518,7 тыс. рублей) или 89,1% от норматива формирования расходов на содержание ОМС района (30870 тыс. рублей (постановление администрации района от 02.03.2018 №317 (в ред. от 28.12.2018 №2042)), закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд - в сумме 2356,7 тыс. рублей, или 99,4% от плана.

Также произведены расходы на оплату процентов по обслуживанию муниципального долга в сумме 4433 тыс. рублей, или 100% плана.

Муниципальная программа «Совершенствование межбюджетных отношений в Слободском районе»

Расходы на реализацию программы составили 58527,9 тыс. рублей, или 99,9%, из них за счет средств федерального бюджета – 2011,1 тыс. рублей (100%), областного бюджета – 25704,2 тыс. рублей (99,7%), районного бюджета – 30812,5 тыс. рублей (100%).

Исполнителями данной программы являлись 2 ГРБС (финансовое управление – 50825,4 тыс. рублей, администрация района – 7702,5 тыс. рублей).

В рамках программы предоставлены межбюджетные трансферты поселениям района:

- на осуществление переданных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 2011,1 тыс. рублей, или 100% (13 поселениям);
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений - 13500 тыс. рублей, или 100% (9 поселениям);
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений – 22446,5 тыс. рублей, или 100% (9 поселениям);
- субсидии на выравнивание обеспеченности бюджетов поселений – 8072,7 тыс. рублей (11 поселений);
- субсидии на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры – 11582,6 тыс. рублей, или 100% (7 поселений);
- грант на реализацию проекта «Народный бюджет» (Вахрушевское городское поселение) - 915 тыс. рублей, или 91,5%.

Муниципальная программа «Организация деятельности МКУ МЦБ управления социального развития администрации Слободского района»

Расходы на реализацию программы составили 2693,9 тыс. рублей, или 99,8%, из них за счет областного бюджета – 112,2 тыс. рублей (100%), районного бюджета – 2581,7 тыс. рублей (99,97%), из них на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд – 240,8 тыс. рублей, или 99,7%.

Лимит ФОТ с начислениями по Учреждению (постановление администрации района от 27.02.2018 №298 (в ред. от 27.12.2018 №2020) – 2509,1 тыс. рублей) исполнен на 97,7% (2452,3 тыс. рублей) и на 100% доведенных бюджетных ассигнований.

Непрограммные мероприятия

Расходы на выплаты депутатам Слободской районной Думы и председателю КСК Слободского района составили 1015,3 тыс. рублей, или 100%, из них на закупку – 3,5 тыс. рублей (100%).

Норматив формирования расходов на содержание (1140 тыс. рублей) выполнен на 88,8% (1011,8 тыс. рублей), или 100% бюджетных ассигнований.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в 2018 году составил 83,5 тыс. рублей (администрация района - в сумме 72,3 тыс. рублей, в т.ч. по субвенции на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов в сумме 844 рублей (фактическая потребность), остаток МБТ в бюджет Стуловского сельского поселения – 1793,5 рублей, на основании

представления Министерства финансов Кировской области по результатам проверки использования субвенции в 2016 году на отлов безнадзорных домашних животных - в сумме 60 тыс. рублей, сумма переплаты взносов в ФСС за 2016 год за счет субвенции на КДН и ЗП и субвенции на предоставление субсидий гражданам на коммунальные услуги - 9641,53 рублей, возврат МБТ 2018 года - 500 рублей; управление образования - в сумме 9,9 тыс. рублей (субвенция на реализацию прав на получение образования), управление социального развития – 1,3 тыс. рублей (фактическая потребность).

Анализ исполнения муниципальных программ показал, что ассигнования на уровне 100% освоены по 3 из 15 муниципальных программ, 10 программ – от 99,4% до 99,9%, 2 программы - выполнение составило от 84,1% до 91%: «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры» (по причине неисполнения подрядчиком условий контракта средства в рамках мероприятий по газификации Слободского района не расходовались), «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов» (фактическая потребность).

Согласно Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2018 год муниципальные программы, мероприятия которых были исполнены в 2018 году, признаны эффективными и целесообразными к дальнейшей реализации.

Анализ выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг

В соответствии с постановлением администрации Слободского района от 29.12.2017 №2150 Об утверждении муниципального задания на оказание муниципальных услуг учреждениями района в разрезе главных распорядителей средств бюджета Слободского района на 2018-2020 годы (с изм. от 28.12.2018 №2043) трем главным распорядителям бюджетных средств установлены количественные показатели по предоставлению муниципальных услуг: в области образования; культуры и искусства, физкультуры и спорта; по формированию и содержанию муниципального архива.

Из 11 установленных муниципальным заданием на 2018 год оказываемых видов услуг: 6 - выполнены на уровне 100%; 4 – на уровне 98,4-99,4%; 1 – перевыполнена на 105,4% (библиотечное обслуживание населения).

Ежегодно получатели и главные распорядители бюджетных средств **не пользуются** правом провести корректировку заданий.

Сводный отчет о выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг за 2018 год представлен одновременно с проектом решения о бюджете.

Дефицит бюджета и источники его финансирования

Первоначальной редакцией решения о бюджете на 2018 год дефицит бюджета района утвержден в сумме 4300 тыс. рублей, или 2,6% доходов без учета безвозмездных поступлений, что соответствовало ограничениям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Состав источников финансирования бюджета соответствовал требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

В течение 2018 года в параметры бюджета вносились изменения, в том числе и в дефицит бюджета. Решением Слободской районной Думы от 20.04.2018 №25/220 дефицит бюджета утвержден в сумме 15185,5 тыс. рублей, что на 10885,5 тыс. рублей (в 3,5 раза) выше первоначального уровня.

Сбалансированность бюджета обеспечивалась за счет остатков средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 3773 тыс. рублей и привлечения кредитов в сумме 101100 тыс. рублей.

Фактически бюджет района в 2018 году исполнен с дефицитом в сумме 12605,1 тыс. рублей, или 7,5% годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативным отчислениям, тем самым не превышено предельное значение дефицита бюджета, установленное ст. 92.1. Бюджетного кодекса РФ (10%).

Управление муниципальным долгом

В соответствие со ст. 101 Бюджетного кодекса РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе управление муниципальным долгом осуществлялось администрацией Слободского района (ст. 101 БК РФ).

Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств Слободского района велись финансовым управлением Слободского района в муниципальной долговой книге.

По данным долговой книги муниципальный долг по состоянию на 01.01.2018 года составлял 50500 тыс. рублей, а именно: кредиты, полученные из областного бюджета, в сумме 2900 тыс. рублей, или 5,7% долговых обязательств; кредиты, полученные от кредитных организаций, в сумме 47600 тыс. рублей, или 94,3% долговых обязательств.

В 2018 году исполнение долговых обязательств составило 95246,1 тыс. рублей, из них:

- по бюджетным кредитам – 7804,8 тыс. рублей, из них основной долг – 7800 тыс. рублей, проценты – 4,8 тыс. рублей;

- по кредитам кредитных организаций в сумме 87441,3 тыс. рублей, в т.ч. основной долг – 81900 тыс. рублей, проценты – 4429,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 года муниципальный долг составил 61900 тыс. рублей (кредиты, полученные от кредитных организаций) и не превысил предельный объем муниципального долга, утвержденный решением Слободской районной Думы от 20.04.2018 №25/220 (153700 тыс. рублей), что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Структура муниципального долга соответствовала требованиям ст. 100 БК РФ.

Объем муниципальных заимствований (101100 тыс. рублей) не превысил сумму, направленную в 2018 году на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств Слободского района (102305,1 тыс. рублей), что соответствует ст. 106 БК РФ.

Долговые обязательства муниципального образования Слободской район полностью обеспечиваются всем находящимся в собственности муниципального образования имуществом, составляющим казну (по состоянию на 01.01.2019 года по данным ф. 0503120 стоимость имущества казны составила 829529,7 тыс. рублей) (ст. 102 БК РФ).

Первоначальным решением о бюджете объем расходов на обслуживание муниципального долга Слободского района утвержден в сумме 4368,8 тыс. рублей, в результате изменений расходы увеличены на 65,1 тыс. рублей до 4433,9 тыс. рублей. Фактически на обслуживание муниципального долга направлено 4433,8 тыс. рублей (100% от плана), или 1% расходов бюджета за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, что соответствует ст. 111 БК РФ.

Бюджетные кредиты

В 2018 году из бюджета района предоставлены бюджетные кредиты 2 сельским поселениям на сумму 1000 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2019 непогашенные кредиты отсутствуют.

Муниципальные гарантии не предоставлялись, фактов исполнения муниципальных гарантий за счет средств бюджета района не установлено.

Оценка организации финансового контроля

Финансовый контроль в Слободском районе осуществляется на основании Положения о порядке, организации и проведении муниципального финансового контроля, утвержденного постановлением главы администрации от 26.06.2007 №1106 (с изм.), Положения о порядке организации и проведения финансового контроля в бюджетной сфере, осуществляемого органами местного самоуправления Слободского района, утвержденного постановлением администрации Слободского района от 12.04.2013 №157 (с изм.).

Контрольно-ревизионная работа в 2018 году осуществлялась на основании Плана – графика проведения ревизий и проверок.

В 2018 году проведено 3 ревизии, 6 проверок, установлено нарушений на сумму 540,1 тыс. рублей. Наибольший процент выявленных нарушений составляют нарушения порядка ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности – 78,1% общей суммы нарушений. Объем устраненных нарушений – 9,7 тыс. рублей.

В адрес проверяемых учреждений направлена информация об устранении нарушений и недопущению их впредь, результаты проверок направлены главе Слободского района, главным распорядителям бюджетных средств.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности (консолидированной)

Годовая бюджетная отчетность казенных (консолидированная) и бюджетных учреждений Слободского района сформирована по состоянию на 1 января 2019 года в соответствии с Инструкцией №191н, №33н в следующем составе:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110, 0503710);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120, 0503730);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121, 0503721);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123, 0503723);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128, 0503738);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140)

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Согласно требований п.4 Инструкции №191н, п.5,6 Инструкции №33н отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с описью представленных форм. Формы отчетности подписаны руководителем финансового управления и главным бухгалтером учреждения.

Результаты деятельности

В Отчетах о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121, 0503721) представлены данные о финансовых результатах деятельности казенных и бюджетных учреждений района при исполнении бюджета за 2018 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности.

Таблица 1
(тыс. руб.)

№ п/п	Показатель	Бюджетная деятельность	Средства во временном распоряжении	Итого
1.	Доходы	740196,3	-	740196,3
2.	Расходы	721510,4	-	721510,4
3.	Чистый операционный результат (стр.4+стр.5), (стр.6+стр.7-стр.8)	18685,4	-	18685,4
4	<i>Операционный результат до налогообложения (стр.1-стр.2)</i>	<i>18685,9</i>	<i>-</i>	<i>18685,9</i>
5.	Налог на прибыль	0,5	-	0,5
6.	Операции с нефинансовыми активами	27479,3	-	27479,3
7.	Операции с финансовыми активами	3498,6	-	3498,6
8.	Операции с обязательствами	12292,6	-	12292,6

Положительный результат за 2018 год означает превышение доходов над расходами или активов над обязательствами.

Результаты деятельности бюджетных организаций

Таблица 2
(тыс. руб.)

№ п/п	Показатель	Деятельность с целевыми средствами	Деятельность по государственному заданию	Приносящая доход деятельность	Итого
1.	Доходы	1603,1	41304,9	2355	45263,1
2.	Расходы	1041,9	42829,1	2098,6	45969,6
3.	Чистый операционный результат (стр.5+стр.6-стр.7)	561,2	-1524,2	256,4	-706,5
4	<i>Операционный результат до налогообложения (стр.1-стр.2)</i>	<i>561,2</i>	<i>-1524,2</i>	<i>256,4</i>	<i>-706,5</i>
5.	Операции с нефинансовыми активами	21,9	-13088,2	303,4	-12762,8
6.	Операции с финансовыми активами	-	12804,6	-30,4	12774,2
7.	Операции с обязательствами	-539,2	1240,6	16,6	717,9

Отрицательный результат за 2018 год означает превышение расходов над доходами или обязательств над активами.

По данным отчета об исполнении бюджета района (ф. №0503117) исполнение:

доходов составило 633317 тыс. рублей, или 99,7% утвержденных бюджетных назначений на 2018 год,

расходов -645922,1 тыс. рублей. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 4299,6 тыс. рублей.

Причины неполного исполнения по доходам и расходам отражены в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) и объясняются тем, что в 2018 году родительская плата начислялась по факту посещения детей (ассигнования рассчитаны на 12 месяцев, плата поступила за 11 месяцев 2018 года), спонсором не исполнены условия по договору добровольных пожертвований, направляемых на реализацию проектов ППМИ; расходы произведены по фактической потребности, не осуществлялись по причине неисполнения подрядчиком условий контракта, экономия по результатам конкурсных процедур.

По данным формы №0503737 исполнение доходов бюджетными учреждениями составило 32490,9 тыс. рублей, или 99,99% плановых назначений на 2018 год, в том числе по:

- субсидии на выполнение муниципального задания – 28531,5 тыс. рублей, или 100% утвержденных плановых назначений;

- субсидии на иные цели – 1603,1 тыс. рублей, или 100% утвержденных плановых назначений;

- собственным доходам учреждения – 2356,3 тыс. рублей, или 99,97% плановых назначений.

Нефинансовые активы

В ходе анализа данных отчетности установлено, что по состоянию на 01.01.2019 на Балансе бюджета Слободского района (ф. 0503120) учтены:

- основные средства балансовой стоимостью 404124,8 тыс. рублей, остаточной стоимостью 140860,7 тыс. рублей;

- земельные участки – кадастровой стоимостью 243693,2 тыс. рублей;

- материальные запасы – на сумму 7205,2 тыс. рублей;

- права пользования активами – остаточной стоимостью 1546,4 тыс. рублей;

- вложения в активы – 86854,6 тыс. рублей;

- расходы будущих периодов – 1572,3 тыс. рублей;

- имущество казны – на сумму 829529,7 тыс. рублей;

По состоянию на 01.01.2019 на Балансе бюджетных учреждений (ф. 0503730) учтены:

- основные средства балансовой стоимостью 54259,8 тыс. рублей (в т.ч. недвижимое имущество – 46237,5 тыс. рублей, особо ценное движимое имущество – 7277,6 тыс. рублей), остаточной стоимостью 5035 тыс. рублей;

- земельные участки кадастровой стоимостью 209184,4 тыс. рублей;

- права пользования активами - 137,1 тыс. рублей.

Анализ движения активов отражен в заключениях по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС.

Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

В ходе исполнения бюджета Слободского района на 01.01.2019 года:

- дебиторская задолженность увеличилась на 35,9% и составила 67875,9 тыс. рублей, в т.ч. установлена долгосрочная – 601,2 тыс. рублей, просроченная – 15067,3 тыс. рублей; бюджетных организаций – рост 2,7 раза и составляет 131,8 тыс. рублей;

- кредиторская задолженность уменьшилась на 2% и составила 33363,8 тыс. рублей, в т.ч. установлена долгосрочная – 146,7 тыс. рублей; бюджетных организаций – увеличилась в 36,4 раза и составила 1430,4 тыс. рублей.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности представлен в *Приложении 9 к заключению*.

Основная дебиторская задолженность (74,6%) приходится на задолженность по доходам в сумме 50661,3 тыс. рублей, т.к. начислены доходы будущих периодов по аренде имущества в сумме 14587,3 тыс. рублей и аренде земли – 26171,4 тыс. рублей (в связи с вступлением в силу федерального стандарта бухгалтерского учета «Аренда»).

Имеется долгосрочная задолженность (более 12 месяцев) в сумме 601,2 тыс. рублей, в т.ч. ООО «Восток» (за 2017 год) – 233,8 тыс. рублей, СПК СХА колхоз им. Ленина - 15,4 тыс. рублей (до 2016 года, предприятие в стадии банкротства, заявлены требования); 352 тыс. рублей – задолженность неплатежеспособных родителей за уход и присмотр за детьми в дошкольных учреждениях.

Просроченная задолженность в сумме 15067,3 тыс. рублей, в т.ч. в сумме 9204,8 тыс. рублей по договорам товарного займа с МУП ЖКХ п. Вахруши, 789,9 тыс. рублей – арендаторов по договорам аренды имущества, 5042 тыс. рублей – по аренде земли.

ГРБС проводится претензионно-исковая работа с должниками.

В составе кредиторской задолженности 67,6% занимают расчеты с поставщиками и подрядчиками, 30,5% - расчеты по платежам в бюджет. Наибольшая задолженность по управлению образования – 26039,1 тыс. рублей (заработная плата за вторую половину декабря 2018 года – 6382,3 тыс. рублей, коммунальные услуги – 4322,2 тыс. рублей, 5019,4 тыс. рублей – за продукты питания). Подписаны соглашения о реструктуризации задолженности.

Установление полноты бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям нормативных правовых актов

В соответствии с Инструкциями №№191н, 33н в составе Пояснительной записки (фф. 0503160, 0503760) представлены текстовая часть и приложения.

Проверкой полноты представления, содержания, прозрачности и информативности показателей годовой отчетности установлено следующее:

- текстовая часть Пояснительной записки сформирована в структуре разделов, установленной Инструкциями №191н, №33н;

- формы отчетности, не включенные в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей, указаны в Пояснительной записке.

Годовая бюджетная отчетность представлена в полном объеме и соответствует требованиям законодательства.

Проверка соблюдения контрольных соотношений между показателями различных форм отчетности и пояснительной записки

В ходе проверки проведен анализ показателей приложений пояснительной записки, сопоставление их данных с формами бюджетной отчетности:

- данные по неисполненным доходам ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» ниже на 2943,3 тыс. рублей соответствующих показателей ф. 0503117, о чем в Пояснительной записке **не указаны** причины их несоответствия, по расходам соответствуют тем же показателям;

- данные фф. 0603168, 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют показателям счетов Баланса 010100000, 010300000, 010500000, 010600000, 010800000, 011100000, забалансовых счетов на начало и конец отчетного периода;

- данные фф. 0503169, 0503769 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным Баланса по счетам 020500000, 020600000, 020800000, 030200000, 030300000, 030400000, 040140000, 040160000.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм 0503120, 0503110, 0503121; 0503730, 0503710, 0503721 бюджетной отчетности расхождений не установлено

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГРБС

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 4 главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств за 2018 на предмет полноты представленной отчетности, правильности заполнения форм и выполнения контрольных соотношений, предусмотренных Инструкциями №191н и №33н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2018 год выявлены следующие нарушения:

1. Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ О бухгалтерском учете, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 №49:

Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проведена инвентаризация:

- помещений, полученных в пользование (УСР, МКУ МЦБ УСР, МКУ Слободская ЦБС (ДБФ п. Вахруши), МБУ РЦКД (Волковский, Октябрьский, Лекомский клубы-филиал));
- земельных участков под зданиями (МБУ РЦКД, СОШ д. Денисовы, СОШ с. Шестаково, СОШ д. Стулово); имущества забалансовых счетов (СОШ д. Стулово);
- не подтверждена актами сверок кредиторская задолженность на сумму 9,8 тыс. рублей (МКУ Слободская ЦБС, МКОУ СОШ с УИОП д. Стулово), дебиторская – 245 тыс. рублей (РЦКД, МКОУ СОШ с УИОП д. Стулово), что не подтверждает правильность и обоснованность отражения в бюджетной отчетности сумм и активов.

2. Ст. 39.9 Земельного кодекса РФ - МКОУ СОШ с. Шестаково использует земельный участок под зданием детского сада без правовых оснований.

3. Ст. 131 Гражданского кодекса РФ, постановлений администрации Слободского района о предоставлении земельных участков на праве постоянного бессрочного пользования - не оформлено право постоянного бессрочного пользования на земельные участки (МКОУ СОШ д. Денисовы – под зданием детского сада (постановление администрации района от 01.10.2015 №2014); МКОУ СОШ с. Шестаково – под зданиями школы с. Шестаково и гаража, школы с. Лекма (постановления администрации района от 01.06.2017 №879,880).

4. Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н:

- земельные участки не поставлены на бухгалтерский учет в МКОУ СОШ д. Денисовы: под зданиями школы (рег. №43-43/009-43/009/327/2015-966/1 от 27.10.2015) и детского сада; МКОУ СОШ с. Шестаково: под зданиями школы с. Шестаково и гаража, школы с. Лекма, зданием детского сада с. Шестаково;
- у объектов основных средств по субсчетам 101.34, 101.36 отсутствует денежное измерение (МКОУ СОШ с. Шестаково);

- не переведены на забаланс находящиеся в эксплуатации объекты основных средств до 3 тыс. рублей (с 08.05.2018 – до 10 тыс. рублей) включительно (МКОУ СОШ с. Шестаково).

5. При раскрытии информации о нефинансовых активах в Пояснительной записке годовой отчетности Управления (казенные учреждения) **не в полном объеме учтены** требования раздела IX Федерального стандарта бухгалтерского учета «Основные средства» в части отражения результатов операций с основными средствами, раздела VII ФСБУ «Аренда» - с активами, полученными (предоставленными) в безвозмездное пользование (УСР).

6. Установлены **нарушения** Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, утвержденных Правительством РФ от 21.11.2013 №1043, Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, утвержденных Правительством РФ от 05.06.2015 №554, в части планирования закупок (несвоевременность утверждения и размещения плана закупок, плана-графика и внесения изменений в них), что согласно ч.4 ст.7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей (финансовое управление).

В результате внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, ГРБС существенных искажений не установлено, фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено.

Контрольно-счетной комиссией Слободского района предложено устранить выявленные нарушения и сообщить о результатах принятых мер в установленный срок.

Выводы и предложения

1. Бюджет Слободского района за 2018 год исполнен по доходам в сумме 633316,9 тыс. рублей, по расходам – 645922,1 тыс. рублей с дефицитом в сумме 12605,2 тыс. рублей.

2. В ходе исполнения бюджета приняты меры по увеличению доходов в бюджет Слободского района, рост собственных доходов составил 13,3%, или 21687,1 тыс. рублей, в т.ч. за счет налоговых доходов на 21185 тыс. рублей, или на 18,3%, неналоговых доходов - на 502 тыс. рублей, или на 1,1%. В сравнении с 2017 годом собственные доходы увеличились на 24604,2 тыс. рублей, или на 15,3%.

Резервом увеличения доходов является задолженность по налоговым и неналоговым платежам, которая на 01.01.2019 года составила 8658,5 тыс. рублей (снижение к уровню начала отчетного года 16,2%).

3. Безвозмездные поступления в 2018 году зачислены в бюджет района в сумме 447994,5 тыс. рублей, или 99,5% прогноза на год. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов районного бюджета составила 70,7% (2017 год – 74,5%).

4. Расходование средств бюджета района в 2018 году осуществлялось в рамках 15 муниципальных программ и непрограммных мероприятий (расходы Слободской районной Думы и КСК Слободского района). В связи с экономией при проведении закупок, неисполнением подрядчиками условий контрактов и расходом под фактическую потребность низкое освоение бюджетных средств отмечено по программам «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры» - 91%, «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов» - 84,1%.

5. Эффективность закупок для нужд муниципальных заказчиков и муниципальных учреждений составила 13,2%, достигнута экономия бюджетных средств за 2018 год при проведении закупок в сумме 12753 тыс. рублей. Предлагается осуществлять более качественный контроль за достоверностью предоставляемых данных ГРБС о результатах закупок.

6. Результаты принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств показали, что расходы 4 квартала 2018 года превысили среднемесячные расходы предыдущих 9 месяцев на 18,9%. На 01.01.2019 имеются неиспользованные остатки бюджетных средств на сумму 2639,2 тыс. рублей (в т.ч. 58,8 тыс. рублей – во временном распоряжении, 43,3 тыс. рублей – целевые средства, 2537,1 тыс. рублей - собственные доходы бюджета)

7. В ходе исполнения бюджета Слободского района на 01.01.2019 года уменьшилась кредиторская задолженность на 2% и составила 33363,8 тыс. рублей, в т.ч. имеется долгосрочная – в сумме 146,7 тыс. рублей; дебиторская задолженность – 67875,9 тыс. рублей (рост на 36%), в том числе долгосрочная - 601,2 тыс. рублей. Не исключаются расходы из бюджета района на оплату пени, штрафных санкций за просрочку платежей, также необходимо активизировать претензионно-исковую работу по взысканию недоимки, в том числе по договорам товарного займа.

8. По состоянию на 01.01.2019 года муниципальный долг бюджета Слободского района увеличился на 11400 тыс. рублей, или на 22,6%, и составил 61900 тыс. рублей. В целях снижения муниципального внутреннего долга предлагается осуществлять более сдержанную долговую политику района.

9. По результатам внешней проверки существенных искажений не установлено, фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено. Главным распорядителям бюджетных средств предложено обратить особое внимание на ряд нарушений и

недостатков, допущенных при составлении бюджетной отчетности, и предупреждению их в дальнейшем.

Контрольно-счетная комиссия Слободского района предлагает Слободской районной Думе утвердить отчет об исполнении бюджета Слободского района за 2018 год с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Председатель
контрольно-счетной комиссии
Слободского района



Н.В. Якимова